

Documento relativo ai criteri generali per l'attivazione della procedura di finanziamento dei progetti di cui all'art. 1 comma 626 Legge n. 296/200.

- **Destinatari del finanziamento**

Destinatari del finanziamento sono gli Enti locali proprietari degli edifici scolastici pubblici, sede di istituti pubblici di istruzione secondaria di primo grado e superiore (con esclusione di ogni altra fattispecie).

Le domande potranno riguardare gli edifici in cui coesistono, oltre alle classi di cui sopra, anche classi di scuola materna e/o elementare nonché i convitti annessi ai predetti edifici scolastici, da intendersi come un *unicum* con l'Istituzione scolastica pubblica.

In caso di Istituti scolastici dislocati su più sedi é accordabile un finanziamento per ciascuna di esse, limitatamente agli edifici che accolgono scuole della tipologia prevista dal bando.

L'appalto dei lavori dovrà essere oggetto di aggiudicazione secondo la vigente normativa in materia di appalti pubblici (d. lgs. 163/2006 e s.m.i.).

- **Risorse destinate al finanziamento**

L'entità delle risorse destinate al finanziamento per l'anno 2008 é di **50 milioni di euro**.

Le graduatorie saranno utilizzate anche per l'erogazione della terza annualità del finanziamento fino alla concorrenza dei **20 milioni di euro** previsti per l'anno 2009 ad esaurimento dell'importo complessivo per il triennio (2007/2009).

- **Entità del singolo finanziamento**

Per ciascuna sede scolastica, l'entità massima del finanziamento ammonta ad **€350.000**, IVA inclusa; l'entità minima ammonta ad **€ 80.000**, IVA inclusa.

Qualora il finanziamento richiama interessi il solo abbattimento delle barriere architettoniche l'entità minima é ridotta ad **€30.000** , IVA inclusa.

I predetti limiti minimi sono derogabili per la Regione Valle D'Aosta, in quanto lo stanziamento determinato in sede di riparto risulta inferiore al minimo.

Sono incluse negli importi anche le spese tecniche per la progettazione, direzione e contabilità dei lavori, coordinamento della sicurezza e collaudo, entro il tetto massimo del **13%** dell'importo preventivato per i lavori.

Le risorse economiche sono destinate a finanziare tutte le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano, con particolare attenzione per le Regioni di cui al Regolamento CE dell'11 luglio 2006, obiettivo 1 - Convergenza (Calabria, Campania, Puglia e Sicilia), a cui viene destinata, in sede di riparto, una quota aggiuntiva pari al 10% dell'importo complessivo.

I fondi sono ripartiti tra le Regioni/Province Autonome di Trento e Bolzano sulla base di una media ponderata determinata a fronte del numero delle sedi scolastiche, degli alunni e del personale scolastico, di quello in situazione di handicap (dati forniti dal Ministero della Pubblica Istruzione, dell'Università e della Ricerca), nonché del numero di infortuni scolastici riconosciuti dall'INAIL sul territorio interessato.

L'entità delle risorse economiche assegnata ad ogni singola Regione/Province Autonome di Trento e Bolzano è riportata sul bando con ripartizione suddivisa per i rispettivi anni 2008/2009.

L'INAIL si riserva la possibilità di riassegnare ad altra Regione/Province Autonome di Trento e Bolzano le risorse eventualmente non utilizzate nell'ambito della graduatoria regionale/provinciale.

- **Tipologia dei progetti ammessi al finanziamento**

I lavori finanziabili sono quelli strettamente indispensabili per l'incremento della sicurezza o l'eliminazione delle barriere architettoniche ad esclusione di ogni altra opera a ciò non direttamente correlata, quali, ad esempio, quelle di ristrutturazione funzionale qualora non finalizzata all'incremento della sicurezza, di manutenzione ordinaria e di finitura.

Non è prevista la possibilità di co-finanziamento. Possono tuttavia essere finanziati anche progetti-stralcio di interventi più ampi, purché siano oggetti di appalti in sé compiuti ed identificabili indipendentemente dall'intervento globale. In questo caso, il calcolo dell'IGLOS, di cui al successivo punto, sarà riferito alle sole fattispecie ricomprese nel progetto stralcio.

- **Modalità e termine di presentazione della documentazione per l'ammissione al finanziamento**

Per accedere al finanziamento gli Enti locali interessati dovranno presentare, a pena di esclusione, la domanda per l'ammissione al finanziamento, corredata della relativa documentazione, direttamente alle **Regioni** e alle **Province Autonome di Trento e Bolzano**, di rispettiva competenza territoriale, entro il 20 marzo 2009.

- **Documentazione per l'ammissione al finanziamento**

La **domanda di ammissione al finanziamento** conterrà una dichiarazione d'impegno da parte dell'Ente proprietario dell'immobile in ordine all'esclusione dell'immobile stesso dai programmi di dismissione o di modifica di destinazione d'uso nei cinque anni successivi al collaudo dell'opera di adeguamento finanziata e dovrà essere corredata dai seguenti documenti

a) I moduli A, B e C, relativi sia alle diverse voci che determinano l'ammontare del finanziamento richiesto e sia al calcolo dell'indice globale di sicurezza IGLOS *ante e post operam*.

b) Il progetto di adeguamento predisposto (eventualmente anche in tempi precedenti alla pubblicazione del bando) da professionista/i incaricato/i dal richiedente, redatto a livello di progetto definitivo o esecutivo. La scelta tra i due livelli di approfondimento tecnico del progetto, da operarsi

in rapporto alla specifica tipologia e alla dimensione dei lavori, sarà demandata alla responsabilità del RUP ai sensi delle vigenti norme in materia di lavori pubblici, e dovrà assicurare la completa individuazione dei lavori da realizzare e la loro pronta eseguibilità. Qualora il progetto in questione sia già stato inoltrato in precedenza all'Ente Regione, dovrà essere allegato l'atto di trasmissione in modo da consentire la rintracciabilità.

Il progetto dovrà, in ogni caso, contenere anche:

- elaborati grafici relativi al rilievo dello stato ante operam e post operam,
- computo metrico estimativo delle opere da realizzare,
- perizia giurata,
- verbale di validazione del progetto sottoscritto dal RUP e una dichiarazione del Responsabile del procedimento che:
- Indichi l'ammontare preventivato delle spese tecniche relative alla progettazione, alla direzione e contabilità revidenziali dei professionisti, specificando analiticamente i calcoli;
- certifichi i tempi di inizio dei lavori a decorrere dalla data della notifica dell'ammissione al finanziamento, espressi in giorni naturali e consecutivi, comunque non superiori ai 180 giorni ;
- la dichiarazione firmata dal Dirigente dell'Istituto scolastico contenente i dati corrispondenti al numero di studenti iscritti all'istituto (con riferimento all'edificio scolastico interessato al progetto) nonché il numero dei dipendenti di ruolo (personale docente ed amministrativo) riferiti all'anno scolastico 2007/2008.

In caso di edifici con Istituti comprensivi (sempre e comunque in presenza di scuole secondarie di primo grado e/o superiore) con diversi dirigenti scolastici, la suddetta dichiarazione dovrà essere rilasciata separatamente da ciascuno dei dirigenti.

- **Attività istruttoria di Regioni e Province Autonome di Trento e Bolzano**

Le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano territorialmente competenti provvederanno:

- a verificare la completezza e regolarità della documentazione presentata dagli Enti locali interessati;
- a valutare ed asseverare i singoli progetti nell'ambito della propria attività programmatica ed in armonia con gli altri canali di finanziamento disponibili per l'edilizia scolastica, mantenendo prioritaria la finalizzazione del finanziamento all'adeguamento/miglioramento delle strutture alle vigenti disposizioni in tema di sicurezza e igiene del lavoro;
- a stilare la graduatoria provvisoria nell'ordine di priorità secondo l'algoritmo successivamente indicato.

Le Province Autonome di Trento e Bolzano, in ragione della loro specificità, seguiranno le consuete procedure atte a garantire il corretto svolgimento della istruttoria per la definizione delle graduatorie provvisorie.

Le Regioni e le Province Autonome di Trento e Bolzano - entro il 5 maggio 2009 - con atto formale dovranno inoltrare la graduatoria corredata di tutta la documentazione richiesta per l'ammissibilità al finanziamento alle rispettive Direzioni INAIL Regionali/Prov.le di Trento e di Bolzano che hanno competenza nel medesimo territorio

Dovranno inoltre trasmettere al Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca le domande con i relativi piani da esse predisposti sulla base delle richieste degli Enti locali interessati, formulati nell'adeguato ordine di priorità dei finanziamenti assegnabili.

- **Attività delle Direzioni INAIL Regionali/Provinciali di Trento e Bolzano**

Le Direzioni INAIL Regionali/Provinciale di Trento e di Bolzano entro il 15 giugno 2009, effettuate le necessarie verifiche della documentazione inoltrata dalle Regioni/Province Autonome di Trento e Bolzano, trasmetteranno la graduatoria provvisoria alla Direzione Centrale Prevenzione, che predisporrà gli atti da sottoporre al Consiglio di Amministrazione per l'approvazione della graduatoria definitiva.

Una volta approvata la graduatoria definitiva da parte del Consiglio di Amministrazione dell'INAIL, ciascuna Direzione INAIL Regionale/Provinciale di Trento e di Bolzano la trasmetterà alla corrispondente Regione/Provincia Autonoma di Trento e di Bolzano nonché darà comunicazione ai singoli Enti locali destinatari dell'avvenuta ammissione al finanziamento con l'indicazione del relativo ammontare provvisorio.

La graduatoria definitiva, inoltre, verrà pubblicata sul sito INAIL (www.inail.it "Sicurezza sul lavoro" "[Finanziamento scuole](#)").

- **IGLOS**

Lo stato di sicurezza *ante operam* ed il miglioramento conseguibile ad intervento completato sono valutati *convenzionalmente* sulla base di un indice, definito IGLOS (indice globale di sicurezza) che misura lo stato della sicurezza dell'edificio esclusivamente per gli aspetti edilizi (ossia indipendentemente dalla gestione della sicurezza, dalla organizzazione del lavoro, dalle procedure e protocolli di utilizzazione adottati negli eventuali laboratori e cucine, dalla formazione degli addetti, ecc., aspetti questi demandati ai responsabili normativamente individuati e che non entrano nel calcolo dell'IGLOS). Nel calcolo dell'IGLOS si prescinde dalle condizioni statiche generali dell'immobile: le eventuali problematiche di carattere strutturale e/o antisismico generale presenti nell'edificio non sono prese in considerazione in quanto saranno risolte mediante interventi da realizzarsi attraverso altri diversi canali di finanziamento.

L'indice IGLOS è compreso tra 0 e 100. Al valore più elevato dell'IGLOS corrispondono le migliori condizioni di sicurezza.

L'indice è ponderato sulla base dei seguenti pesi:

- Rischio di cadute di elementi dall'alto 10%
- Rischio incendio ed emergenza 30%
- Rischio elettrico 23%
- Altri rischi diversi 20%
- Barriere architettoniche 15%
- Completezza della documentazione tecnica 2%

A lavori ultimati sarà ricalcolato l'IGLOS *post operam* al fine di verificare l'entità del suddetto parametro per come è stato effettivamente incrementato a seguito dei lavori eseguiti.

- **Criteri di priorità. Formazione delle graduatorie**

La priorità sarà assegnata ai progetti che presentino il maggior valore del parametro **K**, così definito:

$$K = v \cdot N \cdot (S_2 - S_1) \cdot S_2$$

In cui:

N = numero degli utenti interni dell'Istituto, inteso come somma del numero degli alunni iscritti, del personale docente ed amministrativo di ruolo presente nell'anno scolastico 2007/2008, secondo l'attestazione resa dal Dirigente dell'Istituto. Qualora nello stesso edificio coesistano scuole diverse, il valore di **N** corrisponderà alla somma dei singoli addendi afferenti le diverse scuole, secondo le attestazioni fornite da ciascuno dei relativi dirigenti scolastici..

S 1 = valore *ante operam* dell'IGLOS.

S 2 = valore di progetto *post operam* dell'IGLOS.

Il valore di **K** sarà incrementato assegnando una maggiorazione pari al **10%** del **K** (v. allegato) calcolato come sopra alle iniziative per le quali le stazioni appaltanti si impegnino ad adottare criteri migliorativi di verifica della sicurezza nei cantieri relativi all'intervento finanziato, introducendo nel capitolato speciale d'appalto le apposite specifiche tecniche proposte dall'INAIL (vedi allegato) .

La graduatoria sarà formata in ordine decrescente del parametro **K** .

A parità di **K** sarà privilegiata l'unità scolastica che presenta il valore più elevato di **N** .

- **Ammontare massimo della spesa finanziabile**

L'ammontare del finanziamento riportato nelle graduatorie definitive costituisce il tetto massimo erogabile a ciascun Ente locale proprietario, per ciascuna Sede scolastica.

L'ammontare effettivo del finanziamento sarà determinato in via definitiva, una volta espletata la gara d'appalto, a cura dell'Ente proprietario che funge da Stazione appaltante, secondo la normativa per gli appalti pubblici.

Il finanziamento effettivo comprenderà:

- L'importo complessivo dei lavori, al netto del ribasso d'asta, comprensivo dell'importo per gli oneri per la sicurezza e dell'IVA.
- L'importo delle spese tecniche documentate da fatture quietanzate relative alla progettazione, alla direzione e contabilità dei lavori, al coordinamento della sicurezza ed alla collaudazione dell'opera, compresa l'IVA e gli oneri previdenziali dei professionisti, nei limiti del **13%** .

Ferma restando l'entità massima del finanziamento quale risultante dalle graduatorie definitive approvate, il finanziamento effettivo potrà comprendere, entro il limite massimo del **5%** dell'importo contrattuale dei lavori, l'importo delle varianti in corso d'opera che si rendessero necessarie per ovviare a circostanze o eventi imprevisi ed imprevedibili, debitamente certificati dal Responsabile del procedimento.

Restano a carico della Stazione appaltante:

- gli importi eventualmente eccedenti il predetto limite massimo o comunque necessari per far fronte all'eventuale contenzioso con le imprese appaltatrici.
- gli incentivi previsti dal D.Lgs. 12.04.2006 n.163 art. 92 comma 5 e s.m.i..

- **Modalità di erogazione del finanziamento**

Intervenuta la consegna dei lavori all'impresa appaltatrice, l'Ente appaltante dovrà trasmettere alla Direzione INAIL Regionale/Provinciale di Trento e di Bolzano competente per territorio:

- a. copia autentica del contratto di appalto e del verbale di consegna o chiarazione sostitutiva del Responsabile del procedimento che attesti l'importo del contratto di appalto, la data di consegna dei lavori e il tempo utile contrattuale per l'ultimazione degli stessi;
- b. dichiarazione contenente i dati necessari per l'emissione di mandati di pagamento per l'accreditamento del contributo.

Gli Enti proprietari, dopo aver presentato la domanda e nelle more della graduatoria definitiva, ove dispongano della copertura finanziaria indipendentemente dall'ottenimento del finanziamento INAIL per le medesime opere, possono affidare i lavori in considerazione dell'accelerazione degli interventi e dell'opportunità di coordinare temporalmente i lavori stessi con le attività scolastiche.

Il finanziamento sarà erogato per stati di avanzamento dell'opera, che saranno previsti in numero non superiore a due, oltre il conto finale.

Per ottenere l'erogazione, l'Ente destinatario del finanziamento, dovrà trasmettere alla Direzione INAIL Regionale/Provinciale di Trento e di Bolzano competente per territorio:

- i certificati di pagamento emessi dal Responsabile del procedimento, corredati dallo stato di avanzamento dei lavori;

- un quadro di raffronto, a firma del Responsabile del procedimento, che dia conto delle partite di lavori contabilizzati confrontate con le analoghe partite di lavoro previste nel computo metrico estimativo allegato alla domanda presentata per ottenere il finanziamento ;
- la documentazione comprovante le spese tecniche effettivamente sostenute.

La prima quota del finanziamento sarà erogata entro **45 gg** . dalla Direzione INAIL Regionale/Provinciale di Trento e di Bolzano dal ricevimento della predetta documentazione in originale o copia autentica e comprenderà l'importo contabilizzato dei lavori comprensivo di IVA, nonché l'importo delle spese tecniche documentate relative alla progettazione dell'intervento e al coordinamento della sicurezza in fase di progettazione, comprensiva dell'IVA e del contributo per oneri previdenziali dei professionisti.

Nel caso sia previsto anche un 2° certificato di pagamento, anche tale quota sarà erogata entro **45 gg**

Intervenuta l'approvazione del collaudo (o del certificato di regolare esecuzione) da parte dell'Ente appaltante, lo stesso Ente inoltrerà alla Direzione INAIL Regionale/Provinciale di Trento e di Bolzano competente per territorio:

- Il certificato di collaudo (o di regolare esecuzione) e la relativa approvazione da parte dell'Ente stesso;
- Il modulo D (allegato 3D) sottoscritto dal Responsabile del procedimento contenente il calcolo dell'IGLOS a lavori ultimati;

Il saldo del finanziamento sarà erogato (in assenza delle contestazioni di cui al successivo punto), entro **90 gg**, dal ricevimento della predetta documentazione e comprenderà anche le spese tecniche documentate sostenute dalla stazione appaltante per la direzione dei lavori, per il coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e per la collaudazione dell'opera, il tutto comprensivo dell'IVA e del contributo per oneri previdenziali dei professionisti.

I soggetti idonei ai quali verrà data comunicazione dell'avvenuta ammissione al finanziamento a seguito dello scorrimento della graduatoria, qualora nel frattempo effettuino i lavori con propria copertura finanziaria, per ottenere il finanziamento stesso sono tenuti analogamente a trasmettere alle Direzioni INAIL Regionale/Provinciale di Trento e di Bolzano di rispettiva competenza tutta la documentazione probatoria.

- **Forme di garanzia**

Al momento della comunicazione dell'avvenuta aggiudicazione dei lavori da parte dell'Ente locale/Stazione appaltante lo stesso dovrà costituire garanzia fidejussoria bancaria od assicurativa a favore dell'INAIL, a copertura dell'intero importo finanziato, IVA compresa, con validità estesa ai 90 gg. successivi al termine previsto per il collaudo (o per l'accertamento della regolare esecuzione) dei lavori, prorogabili in dipendenza di eventi che determinino la concessione di proroghe o sospensione dei lavori.

La fideiussione bancaria o la polizza assicurativa dovrà prevedere espressamente la rinuncia al beneficio della preventiva escussione del debitore principale, la rinuncia all'eccezione di cui all'articolo 1957, comma 2, del codice civile, nonché l'operatività della garanzia medesima, entro 15 giorni, a semplice richiesta scritta dall'INAIL.

- **Scorrimento delle graduatorie**

Nell'ambito delle singole graduatorie regionali/provinciali, si procederà allo scorrimento delle graduatorie stesse con l'ammissione delle domande al finanziamento, nei limiti del budget regionali/provinciali di Trento e di Bolzano per l'anno 2008 e 2009.

Qualora in una o più regioni il budget non venga esaurito, le somme inutilizzate saranno dall'INAIL ridistribuite alle altre Regioni/Province Autonome di Trento e Bolzano, per le quali l'ammontare del finanziamento non sia stato sufficiente a soddisfare le istanze dei richiedenti, in proporzione al numero delle domande giacenti o, comunque, con criterio idoneo a massimizzare l'utilizzo del budget nazionale.

- **Verifiche ante e post operam**

L'INAIL si riserva di effettuare verifiche preliminari sulla documentazione inoltrata dalle Regioni/Province Autonome di Trento e Bolzano ai fini dell'erogazione del finanziamento e, in caso di riscontro di errore, potrà operare interventi correttivi.

Una volta completati i lavori ed effettuato il collaudo degli stessi con esito positivo, entro i **60 gg.** successivi al ricevimento della documentazione del precedente punto, saranno effettuate a cura degli Uffici dell'INAIL ed in contraddittorio con il Responsabile del procedimento designato dalla Stazione appaltante, le verifiche finali sulla corrispondenza tra quanto previsto in sede di richiesta e quanto effettivamente conseguito in termini di incremento della sicurezza, con riferimento al calcolo dell'IGLOS *post operam* di progetto (modulo C) e dell'IGLOS certificato dal Responsabile del Procedimento a lavori ultimati (modulo D).

- **Revoca e riduzione del finanziamento.**

Il finanziamento è revocato:

- a. Nel caso di infruttuoso decorso del termine di **180 giorni** naturali e consecutivi dalla notifica dell'ammissione al finanziamento senza che sia stata effettuata la consegna dei lavori.
- b. Nel caso che i lavori non vengano ultimati entro un termine che ecceda i **180 giorni** naturali e consecutivi dalla scadenza fissata dal capitolato o dal contratto di appalto .

L'entità del finanziamento sarà ridotta qualora, in sede di verifica tecnica *post operam* , emerga che il grado di sicurezza effettivamente conseguito risulta per oltre 5 punti inferiore a quello atteso in sede di progettazione dell'opera.

La riduzione sarà pari al 10% dell'importo del finanziamento.

- **Monitoraggio**

Il monitoraggio sullo stato di avanzamento delle attività e sull'efficacia dei finanziamenti erogati sarà effettuato dal Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca e dall'INAIL attraverso l'apposita Commissione tecnica composta da rappresentanti delle Amministrazioni e degli Enti interessati.

ALLEGATO 1

Incentivi per il miglioramento della sicurezza dei cantieri
di adeguamento delle scuole.

Clausole da inserire nel Capitolato Speciale di Appalto

e/o nel Contratto di Appalto

ai fini del riconoscimento del miglioramento del 10% del "K"

- **Nell'articolo "Norme di misurazione"**
 - La contabilità dei costi e degli oneri per la sicurezza sarà eseguita analiticamente sulla base del relativo computo metrico allegato al contratto, con rilevamenti a misura o in percentuale di avanzamento per quelli valutati a corpo

- **Nell'articolo "Oneri e obblighi a carico dell'impresa"**
 - Compilazione del "Registro per la sicurezza di cantiere" a cura del Direttore di cantiere o proprio assistente incaricato
 - Attuazione di ogni misura di sicurezza integrativa e/o migliorativa rispetto a quelle previste nei diversi piani di sicurezza (PSC - PSS - POS) e nel computo metrico estimativo redatto dall'impresa in sede di offerta e allegato al contratto, su insindacabile richiesta del Coordinatore per la Sicurezza in fase di Esecuzione (CSE) o del Responsabile dei Lavori/Responsabile del Procedimento (RL/RUP) che ne convalida la necessità per sopravvenute esigenze per obblighi di legge o per imprevisti, ferma restando la contabilizzazione analitica prevista al capitolo "Norme di misurazione".

- **Nell'articolo "Pagamenti"**

- Gli oneri ed i costi della sicurezza saranno liquidati analiticamente a misura o in percentuale di avanzamento per le opere a corpo, per ciascun pagamento in acconto, sulla base di quelli effettivamente eseguiti o sostenuti, non soggetti a ribasso, rinunciando ad ogni pretesa per quelli non eseguiti o non sostenuti
- In sede di redazione dello Stato Finale dei Lavori il CSE rilascerà al RL/RUP una apposita "Attestazione finale di sicurezza del Cantiere" sulla base dei contenuti del "Registro di sicurezza del cantiere", con la quale si accerta la regolare esecuzione dei lavori in tutta sicurezza come previsto nell'art. del presente Capitolato Speciale d'Appalto (Oneri e obblighi a carico dell'impresa").

Allegati: [2a](#) , [2b](#) , [3](#)